Приложение

к постановлению администрации МР «Печора»

от « 17 » октября 2022 г. № 2057

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики муниципального района «Печора» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Печора» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики МР «Печора») разработаны в соответствии со статьей 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики МР «Печора» учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Программы оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) МО МР «Печора» на период 2017 - 2024 годы, утвержденной постановлением администрации МР «Печора» от 23.06.2017 № 853, Плана мероприятий по обеспечению развития экономики Республики Коми в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного Главой Республики Коми 18 марта 2022 г., Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Коми на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (постановление Правительства Республики Коми от 21.09.2022 № 465).

В муниципальном районе «Печора» определены следующие приоритеты в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета МО МР «Печора» и бюджетов городских, сельских поселений, расположенных на территории МР «Печора», в том числе для повышения бюджетной обеспеченности МО МР «Печора» и поселений;

- совершенствование программного метода планирования расходов с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории МР «Печора»;

- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами.

Основные направления бюджетной, налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета МО МР «Печора» и бюджетов поселений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МР «Печора» обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории муниципального района, увеличению их доступности и качества.

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики МР «Печора»

за 2021 год и первое полугодие 2022 года

 Основным итогом реализации бюджетной и налоговой политики в МР «Печора» в 2021 году стало сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального района «Печора» и обеспечение сбалансированности бюджета МО МР и местных бюджетов поселений.

 В 2021 году план по доходам консолидированного бюджета МР «Печора» исполнен на 98% (план – 2 852,0 млн руб., факт – 2 794,7 млн руб.). План налоговых и неналоговых доходов исполнен на 100,7% (план 1005,0 млн руб., факт 1011,6 млн руб.), данные доходы бюджета в 2021 году увеличились в основном в связи с увеличением поступлений платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиненного окружающей среде и увеличением доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Основным доходным источником налоговых платежей является НДФЛ, поступления по которому сложились в сумме 747,7 млн руб. при плане 746,9 млн руб., что составило 73,9% от налоговых и неналоговых поступлений. Ежегодное увеличение поступлений НДФЛ обусловлено ростом минимального размера оплаты труда, повышением заработной платы.

Наряду с НДФЛ основными источниками формирования налоговых и неналоговых доходов 2021 года явились:

 налог на совокупный доход (5,8% от налоговых и неналоговых поступлений, при плане 58,7 млн руб. поступления составили 58,4 млн руб.),

 налоги на имущество (3,6% налоговых и неналоговых поступлений, при плане 35,6 млн руб. поступило 36,3 млн руб.),

 доходы от использования муниципального имущества (5,3% от налоговых и неналоговых поступлений, доходы составили 53,7 млн руб.).

 план по безвозмездным поступлениям в консолидированный бюджет МР «Печора» исполнен на 96,5%, поступления составили 1783,1 млн руб.

 Расходы консолидированного бюджета МР «Печора» в 2021 году исполнены на 94,8% (план – 2 952,7 млн руб., факт – 2 798,9 млн руб.). Бюджетная политика в сфере расходов была направлена на решение социальных задач МР «Печора». Приоритет - обеспечение населения бюджетными услугами отраслей социальной сферы. В структуре расходов консолидированного бюджета МР «Печора» по итогам 2021 года основной объем бюджетных ассигнований приходился на социальную сферу – 68,3% (1 910,2 млн руб.).

 Расходы на реализацию муниципальных программ составили 2 556,1 млн руб., уровень программного подхода к планированию расходов бюджета составил 91,3%.

По результатам оценки муниципальных образований городских округов, муниципальных округов и муниципальных образований муниципальных районов в Республике Коми в сфере увеличения базы доходов местного бюджета в 2021 году, проведенной в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Республики Коми от 21 апреля 2016 г. № 208, муниципальному району предоставлен грант 6 млн руб.

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального района «Печора» за 2021 год налоговые расходы по земельному налогу сложились в объеме 3,074 млн руб. и признаны эффективными. Численность получателей льгот в 2021 году составила 1439 налогоплательщика.

По итогам первого полугодия 2022 года налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета МР «Печора» исполнены на 510,7 млн руб. (53% от годового плана), из них поступления по НДФЛ 372,1 млн руб. Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме поступлений консолидированного бюджета МР «Печора» за 1 полугодие 2022 года составила 39%.

Расходы консолидированного бюджета в 1 полугодии 2022 года составили 1 312,4 млн руб. (50,1%) при годовом плане 2 621,7 млн руб.

С 2017 года реализуется программа оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) МО МР «Печора» на период 2017 - 2024 годов (далее - Программа оздоровления муниципальных финансов), утвержденная постановлением администрации МР «Печора» от 23.06.2017 № 853, обеспечивающая результативное управление муниципальными финансами МО МР «Печора» и эффективное использование бюджетных средств. Доля достигнутых целевых показателей (индикаторов) к общему количеству показателей (индикаторов) за 2021 год составила 77,4 %;

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в МР «Печора» в 2021 году и первом полугодии 2022 года предпринят ряд следующих мер:

 целевые показатели средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений достигнуты (с учетом допустимого пятипроцентного отклонения);

оказана финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям;

оказана финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства;

бюджет МО МР «Печора» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработан и утвержден по программному-целевому принципу на основе 9 муниципальных программ МО МР «Печора».

В целях повышения прозрачности (открытости), результативности и эффективности использования средств бюджета МО МР «Печора» проводится работа по следующим направлениям:

* осуществлен переход к разработке и утверждению бюджета МО МР «Печора» по программному принципу;
* ежегодно проводится оценка эффективности муниципальных программ МО МР «Печора», предусматривающая комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;
* обеспечено повышение прозрачности бюджетного процесса путем проведения публичных слушаний по проекту решения Совета МР «Печора» и поселений о бюджете МО МР «Печора» и бюджетов поселений, по проекту решения Совета МР «Печора» и поселений об утверждении отчета об исполнении бюджета МО МР «Печора» и бюджетов поселений за отчетный финансовый год, размещения муниципальных правовых актов, связанных с бюджетным процессом, на официальном сайте МР «Печора» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
* реализуется проект «Бюджет для граждан» с 2014 года по бюджетам МО МР «Печора», МО ГП «Печора» и размещаются на официальном сайте управления финансов МР «Печора» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», для привлечения широкого круга населения к обсуждению и предоставления в доступной форме информации о местных бюджетах;
* вовлечение широкого круга общественности в бюджетный процесс. Непосредственное участие населения в решении вопросов местного значения обеспечивается в рамках реализации проекта «Народный бюджет» (отбор приоритетных и софинансирование проектов, контроль за реализацией проектов).

Муниципальная долговая политика МР «Печора» исходила из целей сбалансированности бюджета МО МР «Печора» и бюджетов поселений. Бюджеты поселений и бюджет МО МР «Печора» исполнены без привлечения заемных средств.

На увеличение поступлений доходов в бюджет МО МР «Печора» и бюджетов поселений направлены следующие мероприятия:

* проведение инвентаризации имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности с целью дальнейшего эффективного его использования;
* проводится инвентаризация муниципального имущества путём проведения проверок использования имущества;
* на постоянной основе проводится индивидуальная работа с должниками в рамках межведомственной комиссии по налогам и социальной политике при администрации МР «Печора» (постановление администрации МР «Печора» № 334 от 19.03.2015), заседания межведомственной комиссии по налогам и социальной политике. В 2021 году проведено 4 заседания, на которых были рассмотрены 25 организаций и предприятий, имеющих задолженность по НДФЛ. В 1 полугодии 2022 года проведено 3 заседания, на которых были рассмотрены 4 организации (предприятия), имеющие задолженность по НДФЛ. Снижение количества заседаний обусловлено неявками должников на комиссии. В этой связи работа ведется путем направления информационных писем о наличии задолженности по налогам, сборам и взносам во внебюджетные фонды.

С целью обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета МО МР «Печора» в 2021 году и в первом полугодии 2022 года осуществлен ряд мер, направленных на сохранение и увеличение доходной части бюджета МО МР «Печора» за счет роста предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Продолжена работа в целях использования в МР «Печора» лучших муниципальных практик по работе с инвесторами, включенных в «Атлас муниципальных практик», разработанный АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению инвестиционных проектов»:

- актуализация информационного раздела «Инвестиционная деятельность» (включающего разделы «Инвестиционные проекты», «Инвестиционные площадки» и «Инвестиционный паспорт МО МР «Печора»), обеспечивающего наглядное представление инвестиционных возможностей муниципального образования, на официальном сайте муниципального района «Печора»;

 - проводится работа по обновлению муниципальных правовых актов по вопросам инвестиционной деятельности в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством;

- субъектам малого и среднего предпринимательства оказывается имущественная и финансовая поддержка, в том числе поддержка их инвестиционной и инновационной деятельности, рассматриваются вопросы совершенствования налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства.

 В рамках организационной, информационной поддержки малого бизнеса в 2021 году проводились:

- обучающие семинары и совещания посредством видеоконференцсвязи (Zoom) с участием АНО РК «Центр развития предпринимательства», Министерства сельского хозяйства и потребительского рынка Республики Коми по вопросам розничной продажи алкогольной продукции, маркировки продукции, которые были организованы в течение всего года;

- вебинары от АО «Корпорация «МСП»;

 - консультации и электронная рассылка информации для субъектов малого и среднего предпринимательства (в 2022 году предоставлено более 120 устных консультаций и произведена рассылка информации более 200 раз).

 В целях развития благоприятной конкурентной среды и снижения барьеров при ведении хозяйственной деятельности организаций ведется работа по содействию развитию конкуренции (распоряжение Главы Республики Коми от 27.09.2019 № 256-р).

 Вместе с тем существуют следующие проблемы:

 - наличие просроченной задолженности по исполнительным документам, предъявленным на взыскание, в том числе на взыскание рыночной стоимости ветхого, аварийного жилья;

 - сохранение кредиторской задолженности организаций и физических лиц по арендным платежам в бюджет МО МР «Печора».

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики

МР «Печора» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика МО МР «Печора» в предстоящий трехлетний период будет направлена на сохранение, укрепление устойчивости и сбалансированности бюджетной системы МР «Печора», в том числе за счет:

* обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов бюджета МО МР «Печора»;
* сдерживания роста расходов бюджета МО МР «Печора»;
* совершенствования системы управления общественными финансами МО МР «Печора»;
* нивелирования дефицита и обеспечения ликвидности бюджета МО МР «Печора».

В целях пополнения и укрепления собственной доходной базы бюджетов городских округов и муниципальных районов, компенсации выпадающих доходов местных бюджетов от отмены с 2021 года в соответствии с НК РФ системы налогообложения в виде ЕНВД для отдельных видов деятельности, повышения заинтересованности органов местного самоуправления в проведении работы по развитию МСП на территории Республики Коми (в соответствии с Законом Республики Коми от 4 июля 2022 г. N 54-РЗ) увеличен с 2023 года норматив отчислений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с 50 до 100%.

В ходе планирования бюджета МО МР «Печора» необходимо обеспечить безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов в условиях внешнего санкционного давления.

Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков, и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов. Бюджетная политика в части расходов бюджета МО МР «Печора» должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основным инструментом, обеспечивающим решение поставленной задачи, является Программа оздоровления муниципальных финансов, которая направлена на удержание роста расходов с поэтапным сокращением дефицита при безусловной реализации приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального района. Концепция Программы оздоровления муниципальных финансов будет пролонгирована и на будущие периоды.

В целях повышения эффективности управления доходами бюджета МО МР «Печора» необходимо обеспечить следующее:

1) проведение оценки эффективности налоговых расходов по местным налогам, оптимизацию предоставляемых налоговых льгот и преференций (в т.ч. отказ от действующих неэффективных налоговых льгот);.

2) проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности использования муниципальной собственности МО МР «Печора», в том числе по изъятию, продаже или сдаче в аренду в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества, а также по постановке на учет неучтенных объектов муниципального имущества, выявленных после проведения сплошной инвентаризации;

3) реализация мероприятий по снижению уровня неформальной занятости в отраслях экономики;

4) организация взаимодействия с работодателями, допустившими наличие задолженности по налогу на доходы физических лиц.

В целях увеличения доходов бюджета МО МР «Печора» необходимо максимальное привлечение субсидий из республиканского и федерального бюджета на софинансирование бюджетных расходов в пределах имеющихся финансовых возможностей бюджета МО МР «Печора», активное участие МО МР «Печора» в федеральных и республиканских программах и получение поддержки из федерального и республиканского бюджетов.

При привлечении субсидий приоритетными являются субсидии с наиболее высокой долей софинансирования за счет средств федерального и республиканского бюджетов.

Обеспечение системного подхода к повышению эффективности бюджетных расходов должно быть достигнуто осуществлением следующих мероприятий:

1) проведение структурных реформ в социальной сфере посредством разработки планов мероприятий («дорожных карт»), направленных на повышение эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы и оптимизацию бюджетных расходов;

2) оптимизация бюджетной сети, включающей: преобразование муниципальных учреждений в иные организационно-правовые формы, укрупнение (объединение, присоединение) муниципальных учреждений; передача несвойственных функций муниципальных учреждений на аутсорсинг; развитие приносящей доход деятельности бюджетных и автономных учреждений, расширение перечня платных услуг;

3) совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МО МР «Печора» через планирование обеспечения муниципальных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом, а также централизацию закупок в целях эффективного использования бюджетных средств и закупки высококачественной продукции;

4) обеспечение своевременности реализации процедурных вопросов, связанных с заключением соглашений, контрактов, договоров для реализации муниципальных нужд;

5) продолжение практики осуществления мониторинга, контроля за исполнением контрактов и принятием контрактных результатов, в том числе и у муниципальных заказчиков, проведения претензионной работы с исполнителями по муниципальным контрактам и договорам;

6) совершенствование нормативно-правовой базы бюджетного планирования и исполнения бюджета МО МР «Печора» в «программном формате»;

7) развитие системы аудита и мониторинга эффективности муниципальных программ МР «Печора», включающей оценку качества формирования каждой муниципальной программы и оценку эффективности ее реализации;

8) пересмотр количества и структур муниципальных программ исходя из необходимости реализации полномочий МО МР «Печора»;

9) повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет муниципального образования в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

10) формирование в муниципальных образованиях городских, сельских поселениях местных бюджетов с использованием программно-целевого метода на основе муниципальных программ;

11) планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг на основе муниципальных программ, показателей муниципального задания и нормативных затрат, результатов мониторинга потребности в муниципальных услугах;

12) дальнейшее совершенствование системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг, предполагающей разработку и утверждение стандартов предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам и оценку соответствия качества предоставляемых муниципальных услуг установленным требованиям;

13) оптимизация административных процедур предоставления муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями МР «Печора», дальнейшего совершенствования процессов их предоставления в электронной форме;

14) ужесточение кассовой дисциплины, в том числе обеспечение однородного исполнения бюджета МО МР «Печора» и недопущения возникновения в четвертом квартале финансового года значительных расходов по отношению к предшествующим кварталам текущего финансового года;

15) формирование сбалансированного бюджета МО МР «Печора» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, сопоставимого с показателями среднесрочного прогноза социально-экономического развития МР «Печора»;

16) обеспечение реализации принципа бюджетной системы Российской Федерации «участия граждан в бюджетном процессе» путем вовлечения большего количества граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством:

- развития практик инициативного бюджетирования, в том числе осуществления финансовой поддержки инициативных проектов в целях активизации участия населения в местном развитии, выявления и решения приоритетных социальных проблем местного уровня, а также привлечения для их решения всех доступных местных ресурсов, в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- продолжения реализации проекта «Народный бюджет»;

17) соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной штатной основе, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в муниципальном образовании муниципального района «Печора», городских (сельских) поселениях.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_