**Оценка эффективности налоговых расходов муниципального**

**района «Печора» за 2022 год**

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального района «Печора» за 2022 год проведена в соответствии с постановлением администрации МР «Печора» от 17.12.2020 г. № 1274 «Об утверждении порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального района «Печора» (далее - Порядок).

Оценка эффективности налоговых расходов МР «Печора» является обобщением результатов оценки налоговых расходов муниципальных образований на территории муниципального района.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов МР «Печора» использовались данные о категориях налогоплательщиков, о  
суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков,  
воспользовавшихся льготами.

Нормативные характеристики налоговых расходов содержатся в нормативно-правовых актах по имущественным налогам муниципальных образований муниципального района «Печора»:

- решение Совета городского поселения «Печора» от 22.11.2006 № 1-7/39 «О земельном налоге»;

- решение Совета городского поселения «Печора» от 18.11.2014 № 3-19/77 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городского поселения «Печора»;

- решение Совета городского поселения «Кожва» от 31.10.2006 № I-14/2 «О земельном налоге»;

- решение Совета городского поселения «Кожва» от 21.11.2014 № 1-36/93 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городского поселения «Кожва»;

- решение Совета городского поселения «Путеец» от 31.08.2015 № 1-32/146 «Об установлении земельного налога»,

- решение Совета городского поселения «Путеец» от 25.11.2014 № 1-26/118 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городского поселения «Путеец»;

- решение Совета сельского поселения «Чикшино» от 26.11.2018 № 3-17/63 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования СП «Чикшино»;

- решение Совета сельского поселения «Чикшино» от 17.11.2014 № 2-21/77 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования сельского поселения «Чикшино»;

- решение Совета сельского поселения «Приуральское» от 16.11.2006 № 1-13/30 «О земельном налоге»;

- решение Совета сельского поселения «Приуральское» от 14.11.2014 № 3-17/54 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования сельского поселения «Приуральское»;

- решение Совета сельского поселения «Каджером» от 14.11.2014 № 1-28/103 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования сельского поселения «Каджером»,

- решение Совета сельского поселения «Каджером» от 14.11.2014 № 1-28/104 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования сельского поселения «Каджером»;

- решение Совета сельского поселения «Озерный» от 02.11.2006 № 1-17/34 «О земельном налоге»,

- решение Совета сельского поселения «Озерный» от 18.11.2014 N 1-26/113 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории МО СП «Озерный».

Количество категорий налогоплательщиков в разрезе муниципальных образований, которым вышеперечисленными решениями представительных органов муниципальных образований предоставлена льгота по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование МО | Земельный налог | | | Налог на имущество физических лиц |
| Категории, которым установлены льготы, ед. | | | Категории, которым установлены льготы, ед. |
| всего | в т.ч. | |
| физические лица | юридические лица |
| ГП «Печора» | 7 | 4 | 3 | 2 |
| ГП «Кожва» | 4 | 3 | 1 | 1 |
| ГП «Путеец» | 5 | 3 | 2 | 1 |
| СП «Каджером» | 4 | 3 | 1 | 2 |
| СП «Чикшино» | 4 | 3 | 1 | 2 |
| СП «Озерный» | 4 | 3 | 1 | 2 |
| СП «Приуральское» | 3 | 2 | 1 | 1 |

В ГП «Печора» решением представительного органа льгота по земельному налогу предоставлена наибольшему количеству категорий налогоплательщиков - 7. Наименьшее количество категорий, которым предоставлена льгота по земельному налогу определено в СП «Приуральское» - 3.

Категориями налогоплательщиков, освобожденными в соответствии с решениями представительных органов муниципальных образований городских и сельских поселений являются

1) по земельному налогу:

-физические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, представленными для садоводства, огородничества или животноводства;

-садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан в отношении земель общего пользования;

-ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, труженики тыла;

-дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет на весь период пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях профессионального образования, независимо от форм собственности;

-санаторно-курортные организации в отношении земельных участков, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

-муниципальные учреждения (казенные, бюджетные и автономные), финансируемые из бюджетов муниципального района «Печора», бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений, в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

- граждане, призванные на военную службу по мобилизации или заключившие контракт в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации;

- граждане, пребывающие в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные силы Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» и Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

2) по налогу на имущество:

- дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет на весь период пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности, на период службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации;

-граждане, призванные на военную службу по мобилизации или заключившие контракт в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации;

- граждане, пребывающие в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные силы Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» и Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Предоставленные льготы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу в зависимости от целевой категории являются техническими и социальными налоговыми расходами.

К техническим налоговым расходам отнесены льготы по земельному налогу для муниципальных бюджетных учреждений. Технические налоговые расходы имеют прямое влияние на достижение цели муниципальной программы оздоровления финансов муниципального района «Печора».

Социальными налоговыми расходами являются:

1) льготы по земельному налогу установленные для:

- категорий налогоплательщиков - физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения;

- физических лиц, обладающих земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, представленными для садоводства, огородничества или животноводства

- садоводческих некоммерческих товариществ и огороднических некоммерческих товариществ в отношении земель общего пользования

- санаторно-курортных организаций в отношении земельных участков, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

- граждан, призванных на военную службу по мобилизации или заключившие контракт в соответствии с [пунктом 7 статьи 38](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=452904&dst=616) Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

2) льгота по налогу на имущество физических лиц, установленная для категории налогоплательщиков - физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

Социальные налоговые расходы косвенно (опосредованно) влияют на достижение стратегической цели социально-экономического развития муниципального района «Печора», утвержденной Стратегией социально-экономического развития муниципального района «Печора» на период до 2035 года.

В 2022 году налоговые расходы муниципального района «Печора» по данным составили 7643 тыс. руб., в 2021 году расходы составляли 7504 тыс. руб. В разрезе муниципальных образований городских и сельских поселений фискальные характеристики представлены на рисунке 1:

Рисунок 1. (тыс. руб.)

В общем объеме налоговых расходов социальные налоговые расходы в муниципальном районе составляют 5052 тыс. руб. (в 2021 году - 4522 тыс. руб.), технические налоговые расходы сложились в объеме 2591 тыс. руб. (в 2021 году – 2567 тыс. руб.).

Налоговые расходы муниципального района «Печора» в 2022 году в разрезе муниципальных образований городских и сельских поселений в зависимости от целевой категории и видов налогов представлены в таблице:

( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ГП «Печора» | ГП «Кожва» | ГП «Путеец» | СП «Каджером» | СП «Приуральское» | СП «Чикшино» | СП «Озерный» |
| 1.Налоговые расходы, всего | 7643 | 171 | 64 | 74 | 0 | 22 | 48 |
| 1.1 в зависимости от целевой категории: |  |  |  |  |  |  |  |
| в т.ч. социальные | 5052 | - | - | - | - | - | 2 |
| технические | 2591 | 171 | 64 | 74 | - | 22 | 46 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.2. по видам налогов |  |  |  |  |  |  |  |
| налог на имущество физических лиц (снижение ставки налога) | 4962 | - | - | - | - | - | - |
| земельный налог  физических лиц  юридических лиц | 90  2591 | -  171 | -  64 | -  74 | -  - | -  22 | 2  46 |

Стратегической целью социально-экономического развития муниципального района является повышение качества жизни и благосостояния населения, повышение привлекательности территории и создание комфортной среды проживания. Стратегия социально-экономического развития муниципального района «Печора» на период до 2035 года утверждена решением Совета муниципального района «Печора» от 30.10.2019 № 6-39/436.

Целью социального налогового расхода является социальная поддержка населения. Социальные налоговые расходы способствуют снижению налогового бремени, снижению социального неравенства социально-незащищенной категории населения, повышению уровня и качества жизни населения, что соответствует стратегической цели социально-экономического развития муниципального района «Печора».

Технические налоговые расходы уменьшают расходы плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджетов МО МР «Печора», МО городских и сельских поселений, сокращаются встречные бюджетные потоки. Технические налоговые расходы соответствуют цели «оптимизации финансов» муниципальной программы оздоровления финансов, утвержденной постановлением администрации МР «Печора» от 23.06.2017 № 853.

Следовательно, социальные и технические налоговые расходы по критерию соответствия являются целесообразными.

Оценка востребованности в 2022 году плательщиками предоставленных налоговых льгот по имущественным налогам показала следующее.

Количество налогоплательщиков воспользовавшихся предоставленными льготами в 2022 году составило 1500, в том числе 1446 физических лиц и 54 юридических лица.

Количество налогоплательщиков (физических и юридических лиц), воспользовавшихся предоставленными налоговыми льготами в 2022 году по видам налогов в разрезе городских и сельских поселений представлено в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество налогоплательщиков, (ед.) воспользовавшихся предоставленными льготами | ГП «Печора» | ГП «Кожва» | ГП «Путеец» | СП «Каджером» | СП «Приуральское» | СП «Чикшино» | СП «Озерный» |
| * + по налогу на имущество физических лиц:   - дети-сироты, в том числе имеющие опекунов и попечителей;  - граждане Российской Федерации, участвующие в специальной военной операции, из числа лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации, лиц, проходящих военную службу в Вооруженных силах Российской Федерации   * + земельному налогу,   в т.ч.  1.физические лица  из них  -обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, представленными для садоводства, огородничества или животноводства  -ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны  2. юридические лица (муниципальные учреждения) | **32**  20  12  **1383**  **1351**  1250  101  **32** | **7** | **5** | **2** | **1** | **2** | **68**  **63**  63    **5** |

Оценка результативности налогового расхода включает:

- оценку вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального района «Печора» (городского или сельского поселения) и (или) целей социально-экономической политики муниципального района «Печора» не относящихся к муниципальным программам;

- оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

Показателем (индикатором) достижения цели социальных налоговых расходов является обеспечение социальной поддержки населения. В количественном выражении значением показателя является сумма предоставленной льготы – 5052 тыс. руб. На данную сумму уменьшилась налоговая нагрузка на получателей льготы. Социальные налоговые расходы имеют социальную эффективность.

Оценкой вклада льготы по земельному налогу муниципальным учреждениям является сокращение встречных финансовых потоков, объем которых составил 2591 тыс. руб. и равен налоговому расходу. В соответствии с пунктом 15(1) общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796, допускается не проводить оценку результативности налоговых расходов муниципальных образований в отношении технических налоговых расходов.

Подтверждением бюджетной эффективности налоговых расходов является сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей социальных и технических налоговых расходов. Потенциально возможный альтернативный механизм достижения показателя - предоставление субсидий плательщикам имеющим право получение льготы за счет средств субсидий соответствующих бюджетов, который не будет более результативным, а будет являться более затратным, так как кроме расходов на субсидию появятся расходы административные и будет неудобным для налогоплательщиков.

Сложившиеся налоговые расходы муниципального района в объеме 7643 тыс. руб. в результате предоставления льгот по имущественным налогам 1500 налогоплательщикам признаны эффективными.