**Оценка эффективности налоговых расходов муниципального**

**района «Печора»**

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального района «Печора» за 2020 год проведена в соответствии с постановлением администрации МР «Печора» от 17.12.2020 г. № 1274 «Об утверждении порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального района «Печора» (далее- Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов МР «Печора» использовались данные о категориях налогоплательщиков, о  
суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков,  
воспользовавшихся льготами, представленные в отчете по Форме № 5-МН УФНС России, информация УФ МР «Печора».

Оценка эффективности налоговых расходов МР «Печора» является обобщением результатов оценки налоговых расходов муниципальных образований на территории муниципального района. Оценка эффективности налоговых расходов проводится с целью выработки кураторами налоговых расходов решений о сохранении или отмене налоговых расходов, выявления неэффективных налоговых расходов.

Нормативные характеристики налоговых расходов содержатся в нормативно-правовых актах по имущественным налогам муниципальных образований муниципального района «Печора»:

- решение Совета МО ГП «Печора» от 22.11.2006 № 1-7/39 «О земельном налоге», от 18.11.2014 № 3-19/77 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городского поселения «Печора»;

- решение Совета городского поселения «Кожва» от 31.10.2006 № I-14/2 «О земельном налоге», от 21.11.2014 № 1-36/93 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городского поселения «Кожва»;

- решение Совета городского поселения «Путеец» от 31.08.2015 № 1-32/146 «Об установлении земельного налога», от 25.11.2014 № 1-26/118 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городского поселения «Путеец»;

- решение Совета сельского поселения «Чикшино» от 26.11.2018 № 3-17/63 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования СП «Чикшино», » от 17.11.2014 № 2-21/77 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования сельского поселения «Чикшино»;

- решение Совета сельского поселения «Приуральское» от 16.11.2006 № 1-13/30 «О земельном налоге», от 14.11.2014 № 3-17/54 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования сельского поселения «Приуральское»;

- решение Совета сельского поселения «Каджером» от 14.11.2014 № 1-28/103 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования сельского поселения «Каджером», » от 14.11.2014 № 1-28/104 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования сельского поселения «Каджером»;

- решение Совета сельского поселения «Озерный» от 02.11.2006 № 1-17/34 «О земельном налоге», от 18.11.2014 N 1-26/113 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории МО СП «Озерный».

Количество категорий налогоплательщиков в разрезе муниципальных образований, которым вышеперечисленными решениями представительных органов муниципальных образований предоставлена льгота по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование МО | Земельный налог | | | Налог на имущество физических лиц | |
| Категории, которым установлены льготы, ед. | | | Категории, которым установлены льготы, ед. | Категории, которым установлена пониженная ставка (1,5%) |
| всего | в т.ч. | |
| физические лица | юридические лица |
| ГП «Печора» | 6 | 3 | 3 | 1 | 1 |
| ГП «Кожва» | 3 | 2 | 1 | 1 |  |
| ГП «Путеец» | 3 | 1 | 2 | 1 |  |
| СП «Каджером» | 5 | 3 | 2 | 1 |  |
| СП «Чикшино» | 5 | 3 | 2 | 1 |  |
| СП «Озерный» | 2 | 1 | 1 | 1 |  |
| СП «Приуральское» | 5 | 3 | 2 | 1 |  |

В ГП Печора решением представительного органа льгота по земельному налогу предоставлена наибольшему количеству категорий налогоплательщиков - 6. Наименьшее количество категорий, которым предоставлена льгота по земельному налогу отмечено в СП «Озерный» -2.

Решениями представительных органов муниципальных образований ГП «Кожва», ГП «Путеец», СП «Каджером», СП «Чикшино», СП «Озерный», СП «Приуральское» льгота по налогу на имущество физических лиц предоставлена одной категории налогоплательщиков.

Решением Совета МО ГП «Печора» по налогу на имущество физических лиц установлена пониженная ставка налога (1,5%) в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости.

Количество категорий физических и юридических лиц, которым предоставлены льготы по налогу на имущество и земельному налогу и категорий физических и юридических лиц, которые оказались востребованными в 2020 году в разрезе муниципальных образований в графическом виде представлены на рис.1.

Рисунок1.

Из 37 категорий физических и юридических лиц, которым предоставлены льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в муниципальных образованиях МР «Печора» в 2020 году востребованы 11 категорий.

Предоставленные льготы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу в зависимости от целевой категории являются техническими и социальными налоговыми расходами.

К техническим налоговым расходам отнесены льготы по земельному налогу для муниципальных бюджетных учреждений. Технические налоговые расходы имеют прямое влияние на достижение цели муниципальной программы оздоровления финансов муниципального района «Печора».

Социальными налоговыми расходами являются:

1)льготы по земельному налогу установленные для

- категорий налогоплательщиков- физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения;

- физических лиц, обладающих земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, представленными для садоводства, огородничества или животноводства

- садоводческих некоммерческих товариществ и огороднических некоммерческих товариществ в отношении земель общего пользования

- санаторно-курортных организаций в отношении земельных участков, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

2) льгота по налогу на имущество физических лиц, установленная для категории налогоплательщиков- физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения;

3) пониженная ставка по налогу на имущество для физических лиц в ГП «Печора» в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости. Пунктом 3 поручений, данных по итогам рабочего совещания, состоявшего 13 марта 2018 года под председательством Первого заместителя председателя правительства Республики Коми Л.В. Максимовой (письмо МФ РК от 25.04.2018 № 04-12/ «О доведении протокола рабочего совещания от 13.03.18») рекомендовано ОМСу снижение ставки налога на имущество физических лиц с 2 до 1,5 процентов в отношении данных объектов налогообложения на 2018 и 2019 годы. Мера поддержки сохранена на 2020 и 2021 год с целью сохранения (недопущения ухудшения) условий хозяйствования индивидуальных предпринимателей в период пандемии.

Социальные налоговые расходы косвенно (опосредованно) влияют на достижение стратегической цели социально-экономического развития муниципального района «Печора», утвержденной Стратегией социально-экономического развития муниципального района «Печора» на период до 2035 года.

В 2020 году налоговые расходы МР «Печора» по данным отчета 5-МН УФНС и информации УФ МР «Печора» составили 6451 тыс. руб., в разрезе муниципальных образований городских и сельских поселений фискальные характеристики представлены на рисунке 2:

Рисунок 2. (тыс. руб.)

В общем объеме налоговых расходов социальные налоговые расходы в муниципальном районе составляют 3529 тыс. руб. или 54,7%, на долю технических налоговых расходов приходится 45,3% или 2922 тыс. руб. Налоговые расходы по видам налогов в муниципальном районе представлены на рисунке 3:

Рисунок 3. (тыс. руб.).

Налоговые расходы муниципального района «Печора» в 2020 году в разрезе муниципальных образований городских и сельских поселений в зависимости от целевой категории и видов налогов представлены в таблице:

( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ГП «Печора» | ГП «Кожва» | ГП «Путеец» | СП «Каджером» | СП «Приуральское» | СП «Чикшино» | СП «Озерный» |
| 1.Налоговые расходы, всего | 6007 | 171 | 56 | 74 | 36 | 22 | 85 |
| 1.1 в зависимости от целевой категории: |  |  |  |  |  |  |  |
| в т.ч. социальные | 3528 | - | - | - | - | - | 1 |
| технические | 2479 | 171 | 56 | 74 | 36 | 22 | 84 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.2. по видам налогов |  |  |  |  |  |  |  |
| налог на имущество физических лиц (снижение ставки налога) | 3440 | - | - | - | - | - | - |
| земельный налог  физических лиц  юридических лиц | 88  2479 | -  171 | -  56 | -  74 | -  36 | -  22 | 1  84 |

В ходе проведения кураторами налоговых расходов оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики, востребованность налоговых расходов) и их результативности.

Стратегической целью социально-экономического развития муниципального района является повышение качества жизни и благосостояния населения, повышение привлекательности территории и создание комфортной среды проживания. Стратегия социально-экономического развития муниципального района «Печора» на период до 2035 года утверждена решением Совета муниципального района «Печора» от 30.10.2019 № 6-39/436.

Целью социального налогового расхода является социальная поддержка населения. Социальные налоговые расходы способствуют снижению налогового бремени, снижению социального неравенства социально-незащищенной категории населения, повышению уровня и качества жизни населения, что соответствует стратегической цели социально-экономического развития муниципального района «Печора».

Технические налоговые расходы уменьшают расходы плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджетов МО МР «Печора», МО городских и сельских поселений, сокращаются встречные бюджетные потоки. Технические налоговые расходы соответствуют цели «оптимизации финансов» муниципальной программы оздоровления финансов, утвержденной постановлением администрации МР «Печора» от 23.06.2017 № 853.

Следовательно, социальные и технические налоговые расходы по критерию соответствия являются целесообразными.

Оценка востребованности в 2020 году плательщиками предоставленных налоговых льгот по имущественным налогам показала следующее.

Предоставленная решениями представительных органов муниципальных образований льгота по налогу на имущество физических лиц для категории дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет на весь период пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности, на период службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации - не востребована ни в одном из муниципальных образований за 5- летний период. Фактические налоговые расходы отсутствуют, однако налоговая льгота сохраняется во всех муниципальных образованиях.

Пониженная ставка налога на имущество физических лиц (1,5%) установлена решением Совета ГП «Печора в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ и предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 НК РФ. Данной льготой воспользовались в 2020 году 544 налогоплательщика, налоговая льгота востребована, налоговые расходы составили 3440 тыс. руб. Налоговая льгота сохраняется.

Перечень категорий физических и юридических лиц, которым предоставлены льготы по земельному налогу и категории физических и юридических лиц, которые оказались востребованными в городских и сельских поселениях представлены в следующей таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Категории физических и юридических лиц, которые в соответствии с решениями представительных органов муниципальных образований освобождены от уплаты земельного налога | Количество и наименования городских и сельских поселений в которых решениями представительных органов предоставлена льгота | Количество и наименования городских и сельских поселений в которых востребована льгота |
| физические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, представленными для садоводства, огородничества или животноводства | 6 МО: ГП «Печора», ГП «Кожва»,сельских поселениях «Каджером», Чикшино», «Приуральское», «Озерный» | в период 2016-2020 гг востребована льгота в 3 МО:  ГП «Кожва»,  ГП «Печора»,  СП «Озерный».  В 2020 году льгота востребована в двух МО: ГП «Печора» востребована 1282 налогоплательщиками, в СП «Озерный» - 54. |
| муниципальные учреждения (казенные, бюджетные и автономные) | 7 МО на территории МР «Печора» | в период 2016-2020 гг льгота востребована в 7 МО; в 2020 году льгота востребована в 7 МО,  51 муниципальное учреждение (100%) |
| садоводческие некоммерческие товарищества и огороднические некоммерческие товарищества в отношении земель общего пользования | 5 МО:  ГП «Печора», ГП «Путеец», сельские поселения «Каджером», Чикшино», «Приуральское» | в период 2016-2020 гг не востребована |
| ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий труженики тыла | 6 МО:  ГП «Печора», ГП «Кожва»,ГП «Путеец», сельские поселения «Каджером», Чикшино», «Приуральское» | в 2020 году льгота востребована в ГП «Кожва» - 1 налогоплательщик |
| дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет на весь период пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях профессионального образования независимо от форм собственности в отношении земельных участков, являющихся объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 Налогового кодекса Российской Федерации | 4 МО:  ГП «Печора» , сельские поселения «Каджером», Чикшино», «Приуральское» | не востребована в период 2016-2020 гг |
| санаторно-курортные организации в отношении земельных участков, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов | 1 МО –ГП «Печора» | в период 2018-2020 гг в ГП «Печора» не востребована |

Численность получателей льгот в 2020 году составила 1932 налогоплательщика.

Количество налогоплательщиков (физических и юридических лиц), воспользовавшихся предоставленными налоговыми льготами в 2020 году по видам налогов в разрезе городских и сельских поселений представлено в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество налогоплательщиков, (ед.) воспользовавшихся предоставленными льготами | ГП «Печора» | ГП «Кожва» | ГП «Путеец» | СП «Каджером» | СП «Приуральское» | СП «Чикшино» | СП «Озерный» |
| * + по налогу на имущество физических лиц   (пониженная ставка1.5%  в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости)   * + земельному налогу,   в т.ч.  1.физические лица  из них  -обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, представленными для садоводства, огородничества или животноводства  -ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны  2. юридические лица (муниципальные учреждения) | 544  1312  1282  1282  30 | 8  1  1  7 | 4  4 | 2  2 | 1  1 | 2  2 | 59  54  54  5 |

По результатам оценки востребованности налоговых льгот приняты следующие решения.

Администрация СП «Чикшино»: на заседание Совета сельского поселения будет вынесен вопрос о внесении изменений в нормативно-правовой акт по земельному налогу об исключении 3 невостребованных льготных категорий.

Администрация СП «Каджером»: на заседание Совета сельского поселения будет вынесен вопрос о внесении изменений нормативно-правовой акт по земельному налогу об исключении 2 невостребованных льготных категорий.

Администрация СП «Приуральское»: на заседание Совета сельского поселения будет вынесен вопрос о внесении изменений нормативно-правовой акт по земельному налогу об исключении 3 невостребованных льготных категорий.

Оценка результативности налогового расхода включает:

- оценку вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального района «Печора» (городского или сельского поселения) и (или) целей социально-экономической политики муниципального района «Печора» не относящихся к муниципальным программам;

- оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

Показателем (индикатором) достижения цели социальных налоговых расходов является обеспечение социальной поддержки населения. В количественном выражении значением показателя является сумма предоставленной льготы – 3529 тыс. руб. На данную сумму уменьшилась налоговая нагрузка на получателей льготы. Социальные налоговые расходы имеют социальную эффективность.

Оценкой вклада льготы по земельному налогу муниципальным учреждениям является сокращение встречных финансовых потоков, объем которых составил 2922 тыс. руб. и равен налоговому расходу.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществлен сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей социальных и технических налоговых расходов. Потенциально возможный альтернативный механизм достижения показателя- предоставление субсидий плательщикам имеющим право получение льготы за счет средств субсидий соответствующих бюджетов, который не будет более результативным, а будет являться более затратным, так как кроме расходов на субсидию появятся расходы административные и будет неудобным для налогоплательщиков.

По результатам проведенной оценки налоговых расходов муниципальных образований на территории муниципального района «Печора» за 2020 год представительными органами муниципальных образований будет рассмотрен вопрос о внесении изменений в нормативно-правовые акты по земельному налогу об отмене льгот для невостребованных категорий налогоплательщиков.

Сложившиеся налоговые расходы муниципального района в объеме 6451 тыс. руб., в результате предоставления льгот по имущественным налогам 1932 налогоплательщикам признаны эффективными.

Начальник отдела экономики и инвестиций А.М. Собянина